

# ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

## ÍNDICE

1.	Problema a ser resolvido e solução através da aquisição: .....	2
2.	Previsão no Plano de Contratações Anual: .....	2
3.	Requisitos da Contratação: .....	2
4.	Quantidades: .....	5
5.	Levantamento de Mercado, Alternativas E ESCOLHA DA SOLUÇÃO: .....	5
6.	Estimativa do Valor e Publicidade do Orçamento: .....	7
7.	Descrição do Restante da Solução, Manutenção e Assistência Técnica: .....	7
8.	Justificativa para Parcelamento ou Adjudicação Conjunta: .....	8
9.	Contratações Correlatas ou Interdependentes: .....	8
10.	Demonstrativo dos Resultados Pretendidos: .....	8
11.	Providências a Serem Adotadas para a Contratação e Execução: .....	8
12.	Possíveis Impactos Ambientais e Medidas Mitigadoras: .....	9
13.	Análise de Riscos .....	9
14.	Justificativa em cumprimento ao art. 18, §2º da Lei Federal nº 14.133, de 2021 .....	9
15.	Posicionamento Conclusivo: .....	9

## **I. INFORMAÇÕES GERAIS**

### **Secretaria Municipal de Infraestrutura**

Área solicitante: Secretaria Municipal de Infraestrutura – Diretoria de Logística e Gestão Operacional

Equipe responsável pela elaboração: Fernando Cassiano da Silva

## **II. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO:**

A presente contratação justifica-se pela necessidade de fornecimento de alimentação complementar aos servidores dos setores operacionais/administrativos da Secretaria Municipal de Infraestrutura – SEINFRA.

### **1. Problema a ser resolvido e solução através da aquisição:**

A Secretaria Municipal de Infraestrutura representada pela Diretoria de Logística e Gestão Operacional, possui equipes de campo responsáveis por manutenção e reparos em toda a malha urbana. O problema central é a necessidade de garantir o aporte nutricional básico (lanche) contínuo para esses trabalhadores de regime operacional pesado. A solução consiste na contratação de empresa especializada na fabricação e fornecimento diário de pão francês fresco, garantindo a prontidão das equipes e prevenindo riscos à saúde ocupacional (hipoglicemia e exaustão) antes e durante a execução das frentes de serviço.

### **Previsão no Plano de Contratações Anual:**

A contratação está prevista no Plano de Contratações Anual (PCA) do município para o exercício de 2026.

### **2. Requisitos da Contratação:**

#### **• Quais são os requisitos necessários ao atendimento da necessidade?**

Pão tipo francês com peso médio de 50g, textura externa crocante, bem cozido internamente, fabricado, essencialmente, com farinha de trigo enriquecida com ferro e ácido fólico, fermento, sal e óleo. O fornecedor deve comprovar capacidade de entrega em dois pontos distintos de Uberlândia antes das 07h40min. As embalagens devem ser,

preferencialmente de papel ou material biodegradável, evitando plásticos desnecessários. Os produtos advindos da aquisição/contratação deverão atender aos regulamentos técnicos específicos de aditivos alimentares e coadjuvantes de tecnologia de fabricação, contaminantes, embalagens, características macroscópicas e microbiológicas, rotulagem de alimentos embalados, rotulagem nutricional complementar, quando for o caso.

• **Quais são os padrões mínimos de qualidade relativos ao objeto?**

Os produtos deverão ser de qualidade, conforme especificações no item 1 do Termo de Referência; deverão ser preparados a partir de matérias-primas sãs, de primeira qualidade, isentas de matéria terrosa e parasitos e em perfeito estado de conservação. Não deverão estar queimados ou malcozidos ou com a presença de quaisquer sujidades primeiramente identificáveis a olho nu; deverão apresentar cor, tamanho e formato uniformes (característico do produto).

Será rejeitado o produto queimado, malcozido ou com quaisquer sujidades detectadas visualmente, e não será permitida a adição de corantes de qualquer natureza na confecção dos produtos panificados. Os pães deverão ser entregues em embalagens atóxicas e resistentes, apropriadas para que não amassem e não sejam contaminados.

As embalagens deverão seguir os padrões de higiene exigidos pela legislação vigente e Vigilância Sanitária.

A solução deverá ser disponibilizada sem interrupções, implicando em contratação e fornecimento continuado, por apresentar as características de essencialidade e habitualidade à Secretaria Municipal de Infraestrutura, afirmada pelo histórico de fornecimento do objeto, que não se sessou a necessidade com um fornecimento único, tendo sido repetido anualmente, conforme mostrado pelo histórico recente de licitações PE nº 078/2025 (contrato 347/2025) e DL 464/2024 (contrato 647/2025).

O fornecimento de pão francês, configura insumo essencial e de necessidade permanente para o desempenho das atividades operacionais desta Secretaria. Isso porque, a contratação busca o fornecimento de alimento destinado às equipes que atuam em campo na construção e manutenção de calçadas, meio-fio, sarjetas, canaletas, dentre outros serviços, cuja execução ocorre de forma contínua e ininterrupta. Ressalta-se, ainda, que as equipes vinculadas ao almoxarifado da Secretaria Municipal de Infraestrutura, antiga Secretaria Municipal de Obras, submetem-se a regime de trabalho diferenciado, nos termos do Decreto Municipal nº 12.000, de 11 de dezembro de 2009, circunstância que reforça a essencialidade do fornecimento regular de alimentação para a adequada manutenção das atividades desempenhadas, notadamente aquelas realizadas em ambiente externo.

Assim, a disponibilização regular de alimentação mostra-se indispensável à manutenção das condições adequadas de trabalho e à continuidade dos serviços públicos, não se tratando de demanda eventual ou pontual. Nesse contexto, a adoção de vigência plurianual revela-se mais vantajosa para a Administração, tanto sob o aspecto operacional, em razão da necessidade de continuidade da atividade administrativa, quanto sob o prisma econômico, diante dos ganhos decorrentes da economia de escala.

• **Por quanto tempo a solução deverá ficar disponível à Administração (informação que influenciará a duração do contrato)?**

A solução deverá ficar disponível à Administração de forma que o contrato a ser firmado deverá ser celebrado por 05 (cinco) anos de duração, podendo ser prorrogado por mais 05 (cinco) anos, desde que a autoridade competente ateste que as condições e os preços permaneçam vantajosos para a Administração, podendo ocorrer a negociação com o contratado ou a extinção contratual sem ônus para qualquer das partes.

Do ponto de vista do órgão, esta previsão de contrato plurianual tem potencial capacidade de produzir maior eficiência quando considerados a diluição dos investimentos iniciais, os ganhos da economia de escala, as curvas de aprendizagem demandadas em cada contratação, os custos da realização de mais de uma contratação por períodos de tempo menores, sendo mais vantajoso para a Administração Pública.

Destaca-se que a avaliação relativa à duração do contrato administrativo deve ser realizada na fase preparatória, durante o planejamento da contratação. Nesse sentido, as áreas solicitante e técnica, com conhecimento técnico e específico sobre a sua demanda, precisará avaliar, em cada caso, se a contratação plurianual será mais vantajosa para a Administração Pública.

**3. Quantidades:**

ITEM	DESCRIÇÃO DO ITEM	UNIDADE DE MEDIDA	QNT. ANUAL	QNT. QUINQUENAL
01	PÃO FRANCÊS 50 GRAMAS, FABRICADO COM FARINHA DE TRIGO ENRIQUECIDA COM FERRO E ÁCIDO FÓLICO, FERMENTO, SAL E ÓLEO.	KG	1.500	7.500

**III. PROSPECÇÃO DE SOLUÇÕES****4. Levantamento de Mercado, Alternativas E ESCOLHA DA SOLUÇÃO:**

Observa-se que dentre os modelos de contratação cabíveis, podemos identificar três possibilidades de alternativa:

a) Locação dos itens - restou-se inviável uma vez que se trata de produto consumível, em que não há no mercado ampla oferta de serviços de aluguel justamente pela natureza do objeto.

b) Gerenciamento de fornecimento - também se mostrou inviável por ausência de mercado, uma vez que a natureza do objeto leva ao desinteresse por parte das empresas gerenciadoras de fornecimento pelo fato de ser um mercado com peculiaridades que não são de direta identificação. Neste sentido, não se pode identificar mercado competitivo de fornecimento com este modelo.

c) Aquisição direta – Entende-se que é a melhor solução, uma vez que a execução da obrigação de correto fornecimento transfere diretamente a propriedade do produto para a Administração, que poderá destinar o seu uso até seu consumo total. Elucidamos também, que esta foi o modelo de contratação/aquisição identificado como mais prevalente no mercado, o que aumenta a competitividade do certame e diminui os custos operacionais.

Sendo assim, dentre as soluções disponíveis no mercado, a única opção adequadamente viável às necessidades do órgão é a Aquisição/Contratação, uma vez que os objetos se tratam de material de consumo.

Conforme pesquisa de mercado, os produtos pretendidos são oferecidos por ampla gama de fornecedores por meio de compra, mediante aquisição simples, sendo a modalidade menor preço a mais adequada para este tipo de objeto, prescindindo de justificativa técnica e econômica para a solução adotada, uma vez que se trata de objeto de descrição plenamente padronizada no mercado nacional.

A definição quanto a melhor forma de aquisição dos produtos foi realizada de acordo com as necessidades da SEINFRA, levando-se em consideração a imprescindibilidade dos produtos, o volume de produção diário e consumo semanal e a logística de entrega (incluindo horário de entrega dos pães nos distintos setores administrativos).

O tipo de produto a ser licitado (necessidade de fabricação), o volume diário/semanal requisitado e a logística de entrega (entrega ponta a ponta), não restringem a participação de empresas no processo licitatório, visto que o mercado de Uberlândia possui empresas com capacidade de produção e logística, visto que o montante não representa grande volume. Pode-se verificar o relato a partir do histórico de fornecimento dos contratos advindos da DL 464/2024 e PRP 515/2023 à SEINFRA.

Visando ampliar a participação das empresas neste processo licitatório, cogitou-se a possibilidade de realizar uma licitação para gestão de fornecimento de produtos de panificação. Todavia não foram encontrados modelos em outros órgãos; a SEINFRA nunca realizou contratos de fornecimento de pães nesse modelo; e não há orientações claras dos órgãos de controle (interno e externos) para esse tipo de licitação.

## **5. Estimativa do Valor e Publicidade do Orçamento:**

Os valores estimados referentes aos produtos a serem licitados constam em quadro anexo ao Termo de Referência, onde figura a pesquisa de preço realizada por meio da pesquisa de contratações similares de outros entes públicos, em execução ou concluídos; pesquisa publicada em mídia especializada, sites eletrônicos especializados ou domínio amplo; pesquisa com fornecedores, que fundamenta a estimativa de preço para a contratação.

Foi utilizada como parâmetro para formação dos valores estimados a média entre os valores coletados, conforme dispõe o art. 62 do Decreto Municipal nº 20.154/2023, tendo em vista se tratar de produtos sem grandes oscilações mercadológicas de preços.

O orçamento deverá ser aberto, pois entendemos que dar o parâmetro econômico aos licitantes é mais vantajoso para a contratação em tela, pois entendemos que o mercado se interessará mais pelo produto sabendo de antemão seu preço estimado.

## **IV. DETALHAMENTO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA**

## **6. Descrição do Restante da Solução, Manutenção e Assistência Técnica:**

Para o produto - pão francês 50 gramas - as entregas, carregamentos e os descarregamentos ficam na responsabilidade da(s) empresa(s) vencedora(s) nas unidades do órgão requisitante, nas quantidades designadas em termo de referência e para os referidos locais:

- a) Centro Administrativo Virgílio Galassi - Secretaria Municipal de Infraestrutura – Av. Anselmo Alves dos Santos, n 600, Bairro Santa Mônica – Bloco 02, Piso 02;
- b) Diretoria de Logística e Gestão Operacional - Av. das Gameleiras, n 342, Bairro Jaraguá.

As entregas de pão francês serão diárias, conforme cronograma dos setores administrativos. Os produtos deverão ser entregues nos locais até às 07:00 para as entregas da manhã, e até as 13:00 para as entregas da tarde, com tolerância máxima de 30 minutos.

Em caso de notificação pelo surgimento de quaisquer problemas que tornem os itens impróprios para consumo, dentro do prazo de fornecimento diário, será solicitada troca imediata ao fornecedor que deverá ocorrer conforme item pertinente do Termo de Referência.

Ademais, na presente contratação, por se tratar de aquisição simples, não haverá manutenção ou assistência técnica para o objeto em questão, sendo o contratado responsável pela substituição imediata do produto quando constatado irregularidades técnicas.

**7. Justificativa para Parcelamento ou Adjudicação Conjunta:**

Considerando que o certame objetiva a aquisição de item único, não há a necessidade de desmembrar a licitação por item.

**8. Contratações Correlatas ou Interdependentes:**

Para a presente contratação não existem contratações correlatas ou interdependentes.

**9. Demonstrativo dos Resultados Pretendidos:**

Com a solução adotada, a Administração espera suprir a necessidade de fornecimento de lanche administrativo para os servidores da Secretaria Municipal de Infraestrutura.

**10. Providências a Serem Adotadas para a Contratação e Execução:**

Após a consolidação deste ETP, serão produzidas as fases a seguir:

Até 20/03/2026	Finalizar o Termo de Referência Provisório
Até 27/03/2026	Realizar a pesquisa de preços e confeccionar o Ato de Consolidação do Orçamento
Até 30/03/2026	Consolidar o Termo de Referência com os valores estimados na pesquisa de preços
Até 31/03/2026	Confeccionar a Requisição e demais documentos que instruirão o DFD
Até 06/04/2026	Elaborar o Documento de Formalização da Demanda
Até 07/04/2026	Enviar toda a documentação para a Diretoria de Compras, requerendo a abertura do processo licitatório



A equipe de fiscalização do contrato já é experiente e não será necessário o treinamento e capacitação de novos servidores para o acompanhamento até a finalização do contrato.

#### **11. Possíveis Impactos Ambientais e Medidas Mitigadoras:**

A contratada deverá adotar práticas de sustentabilidade adequadas ao objeto, devendo ser dada prioridade para bens que considerem critérios compatíveis com padrões de consumo social e ambientalmente sustentáveis (art. 7º, XI, da Lei nº 12.305, de 2010 – Política Nacional de Resíduos Sólidos), devendo ser observadas, ainda, o disposto no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis, (5ª ed. Agosto de 2022. Consultoria-Geral da União), no que for aplicável.

Os produtos deverão prioritariamente observar o seguinte:

- a) embalagens com o menor volume possível;
- b) fabricadas em material reciclável ou biodegradável.

#### **12. Análise de Riscos**

A referida análise encontra-se em documento específico anexo ao processo.

### **V. CONCLUSÃO**

#### **13. Justificativa em cumprimento ao art. 18, §2º da Lei Federal nº 14.133, de 2021**

Os elementos opcionais que não foram contemplados neste estudo foram dispensados por não se adequarem ao caso concreto, conforme permissivo do art. 18, §2º da Lei Federal nº 14.133, de 2021.

#### **14. Posicionamento Conclusivo:**

Assim, entendemos que a aquisição em questão, com as especificidades acima detalhadas, é a solução adequada para a questão enfrentada pela administração no momento, sendo o gasto público empenhado nos moldes aqui descritos vantajoso para a administração municipal e, por consequência, aos administrados.

Outrossim, a contratação deverá ser feita através de Pregão Eletrônico, em observância aos princípios da economicidade, eficácia e eficiência, com a existência de dotação orçamentária, para atender ao objeto.

Uberlândia-MG, 1 de abril de 2026.

---

Fernando Cassiano da Silva

ASSISTENTE FCM-11

---

Guilherme Silveira Marques

SECRETÁRIO MUNICIPAL DE INFRAESTRUTURA

**Nome Arquivo: Estudo Técnico Preliminar - Pães - 2026.pdf**

**Documento assinado de forma digital por FERNANDO CASSIANO DA SILVA**

**Certificado: \*\*85dac4c8\*\*\*\*\*3388f31f\*\*336b3\*\*\*\*\*ce9e7**

**Data: 01/04/2026 14:15:38**

**Documento assinado de forma digital por Guilherme Silveira Marques**

**Certificado: \*\*b5366a30\*\*\*\*\*7861d1e2\*\*892b5\*\*\*\*\*95aee**

**Data: 01/04/2026 14:52:33**



**20261321866SMO**

**Nosso Identificador: 1146819/2026/SMADC**

**Nome Arquivo: 2 Estudo Tecnico Preliminar Paes 2026\_01\_04\_2026.pdf**

**Documento autuado de forma digital por FERNANDO CASSIANO DA SILVA 06234063659**

**Certificado: \*\*IBIjANBg\*\*\*\*\*m+nPhbS6\*\*6DtVV\*\*\*\*\*DAQAB**

**Data Validade: 22/09/2026**

**Data: 01/04/2026 15:14:32**



**ASSINATURA DIGITAL**

**c4021e0ed9e373598cae4c327caafc84**